

Verbale n. 33

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'organo di revisione in seduta plenaria ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 e nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP), del Comune di Reggio Emilia, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr Paolo Villa (Presidente)

Dr.ssa Paola Bianchini

Dr.ssa Daniela Mollica

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli
2. Previsioni di cassa
3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2023-2025
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo
5. La nota integrativa

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna
8. Verifica della coerenza esterna

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

B) SPESE CORRENTI

Spese di personale

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

Spese per acquisto beni e servizi ed organi di indirizzo, direzione e controllo

Fondo crediti di dubbia esigibilità e altri fondi

Fondo di riserva di competenza

Fondo di riserva di cassa

ORGANISMI PARTECIPATI

SPESE IN CONTO CAPITALE

INDEBITAMENTO

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

CONCLUSIONI

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Reggio Emilia nominato con delibera consigliere n. 20 del 7/02/2022

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al D.Lgs. 118/2011;
- che ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla Giunta comunale in data 17/11/2022.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il T.U. n. 267/2000

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visti i pareri espressi dal responsabile del Servizio Finanziario e dal responsabile del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023/2025;

Il Collegio ha effettuato le verifiche sotto dettagliate, al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente utilizza la nuova contabilità armonizzata, di cui è sperimentatore dal 2012.

L'Ente ha adottato la contabilità economico-patrimoniale ed ha provveduto alla redazione del bilancio consolidato.

L'Ente con Delibera Consiliare del 18/07/2022 n. 128 ha aggiornato gli stanziamenti 2022 del bilancio di previsione 2022/2024 e verificato gli equilibri finanziari.

L'Ente ha predisposto l'ultima variazione di Bilancio che verrà deliberata entro il 30/11 sulla quale il collegio ha espresso parere favorevole con verbale n. 32 del 2022.

L'Ente ha approvato con delibera di Giunta Municipale n. 138 del 14/07/2022 lo schema di DUP 2023-2025.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022 E 2023

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 68 del 28/04/2022 il rendiconto per l'esercizio 2021.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione allegata al rendiconto stesso, risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione 2022 tutt'ora in corso non ha evidenziato debiti fuori bilancio e presenta un risultato presunto di amministrazione positivo come da allegato ai documenti del presente bilancio.

La situazione di cassa dell'Ente al 30 settembre 2022 presenta una giacenza pari ad euro 61.183.930,98 come da verbale del collegio n.31 del 28/10/2022; il Comune non ha utilizzato anticipazioni di cassa nel 2022 così come nel triennio precedente.

L'Ente ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Nel corso del 2022 l'Ente ha provveduto a deliberare la verifica degli equilibri di bilancio: la situazione finanziaria 2022 risulta in equilibrio come dimostrato dalla tabella relativa alla determinazione dell'avanzo presunto allegata al bilancio.

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale. Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni assestate alla data del 16/11 per l'anno 2022 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2022		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2022	Previsioni dell'anno 2023	Previsione dell'anno 2024	Previsione dell'anno 2025
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsione di competenza	6.882.331,13	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsione di competenza	42.912.395,15	16.777.570,26	17.409.454,72	8.094.335,21
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsione di competenza	8.880.800,87	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsione di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/2023		previsioni di cassa	63.858.627,44	65.000.000,00		

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2022		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2022	Previsioni dell'anno 2023	Previsione dell'anno 2024	Previsione dell'anno 2025
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	39.455.837,06	Previsioni di Competenza	96.874.000,00	98.944.000,00	99.927.940,00	99.927.940,00
			Previsioni di Cassa	105.754.030,40	98.454.909,73		
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	7.961.216,40	Previsioni di Competenza	29.591.322,89	25.699.075,61	22.004.141,26	20.673.155,18
			Previsioni di Cassa	33.951.024,66	33.660.292,01		
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	30.172.768,10	Previsioni di Competenza	39.709.187,93	41.693.993,03	41.188.993,03	41.188.993,03
			Previsioni di Cassa	49.159.599,53	50.048.540,60		
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	28.395.597,63	Previsioni di Competenza	185.877.371,24	79.988.257,33	46.861.059,62	15.288.993,49
			Previsioni di Cassa	116.814.964,74	69.974.726,33		
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	31.913.317,83	Previsioni di Competenza	35.196.387,57	27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
			Previsioni di Cassa	28.493.362,75	34.618.643,29		
60000	TITOLO 6 Accensione Prestiti	8.770.000,00	Previsioni di Competenza	35.724.083,78	27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
			Previsioni di Cassa	28.398.657,02	22.296.627,31		
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	2.950.138,17	Previsioni di Competenza	33.259.000,00	33.259.000,00	33.259.000,00	33.259.000,00
			Previsioni di Cassa	33.110.994,92	35.876.548,17		
	TOTALE TITOLI	149.618.875,19	Previsioni di Competenza	456.231.353,41	333.690.835,19	281.657.872,75	244.604.989,04
			Previsioni di Cassa	395.682.634,02	344.930.287,44		
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	149.618.875,19	Previsioni di Competenza	514.906.880,56	350.468.405,45	299.067.327,47	252.699.324,25
			Previsioni di Cassa	459.541.261,46	409.930.287,44		

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2022		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2022			
					Previsioni dell'anno 2023	Previsioni dell'anno 2024	Previsioni dell'anno 2025
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE							
Titolo 1	Spese correnti	51.049.475,31	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsioni di cassa	174.895.118,55 (0,00) 219.747.522,61	159.451.068,64 (27.138.174,43) (0,00) 210.623.930,60	155.536.074,29 (18.492.515,47) (0,00) (0,00)	154.518.088,21 (6.845.626,42) (0,00) (0,00)
Titolo 2	Spese in conto capitale	51.099.863,43	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsioni di cassa	262.008.813,13 (20.846.904,04) 170.448.956,27	122.681.482,20 (12.488.688,13) (17.409.454,72) 107.043.292,49	83.282.603,76 (0,00) (18.645.835,21)	40.476.682,37 (0,00) (11.850.000,00)
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	8.270.000,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsioni di cassa	36.821.387,57 (0,00) 28.840.500,06	27.053.254,61 (0,00) (0,00) 29.912.603,69	19.208.369,42 (0,00) (0,00)	17.133.453,67 (0,00) (0,00)
Titolo 4	Rimborso Prestiti	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsioni di cassa	7.922.561,31 (0,00) 7.922.561,31	8.023.600,00 (0,00) (0,00) 8.023.600,00	7.781.280,00 (0,00) (0,00)	7.312.100,00 (0,00) (0,00)
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	488.817,96	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsioni di cassa	33.259.000,00 (0,00) 35.423.807,35	33.259.000,00 (0,00) (0,00) 33.415.227,96	33.259.000,00 (0,00) (0,00)	33.259.000,00 (0,00) (0,00)
TOTALE TITOLI		110.908.156,70	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	514.906.880,56 (20.846.904,04) 462.383.347,60	350.468.405,45 (39.626.862,56) (17.409.454,72) 389.018.654,74	299.067.327,47 (18.492.515,47) (18.645.835,21)	252.699.324,25 (6.845.626,42) (11.850.000,00)
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		110.908.156,70	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	514.906.880,56 (20.846.904,04) 462.383.347,60	350.468.405,45 (39.626.862,56) (17.409.454,72) 389.018.654,74	299.067.327,47 (18.492.515,47) (18.645.835,21)	252.699.324,25 (6.845.626,42) (11.850.000,00)

Le previsioni di competenza rispettano i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Non si rileva disavanzo o avanzo tecnico e non è stato applicato avanzo presunto

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso in cui il Fondo si è generato e nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

2. Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui sulla base dei residui presunti al 31/12/2022 e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

Il fondo di cassa iniziale stimato in € 65.000.000 risulta coerente con il trend dell'ultimo triennio e con la giacenza di cassa al 30/09/2022.

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2023-2025

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		65.000.000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		166.337.068,64	163.121.074,29	161.790.088,21
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinabili al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		159.451.068,64	155.536.074,29	154.518.088,21
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			7.697.343,03	7.723.054,72	7.723.054,72
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		8.023.600,00	7.781.280,00	7.312.100,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			1.137.600,00	196.280,00	40.100,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-1.137.600,00	-196.280,00	-40.100,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		1.137.600,00	196.280,00	40.100,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			1.137.600,00	196.280,00	40.100,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		16.777.570,26	17.409.454,72	8.094.335,21
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)		134.094.766,55	85.277.798,46	49.555.900,83
G) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		1.137.600,00	196.280,00	40.100,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		122.681.482,20 17.409.454,72	83.282.603,76 18.645.835,21	40.476.682,37 11.850.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			0,00	0,00	0,00

L'importo di € 1.137.600 di entrate in conto capitale destinate a parte corrente nel 2023 è costituito esclusivamente dal 10% del gettito da alienazioni patrimoniali da destinare ad estinzione del debito.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi. Dette entrate e spese sono esposte nei documenti di bilancio e nella nota integrativa.

5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- b) l'elenco delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) non sono previsti utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendano anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi come da elenco analitico allegato al DUP – parte investimenti;

- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) l'assenza di oneri e di impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata in quanto non sono in essere contratti di questo tipo;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, piano delle gare per acquisizione di beni e servizi).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011) con delibera di Giunta n. 138 del 14/07/2022 sulla quale il collegio ha espresso parere favorevole con verbale n. 20 del 12/07/2022 e la presente nota di aggiornamento è integrativa e conforme alla normativa.

7.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al Bilancio preventivo. Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono stati adottati con atto di Giunta Comunale n. 209 del 13/10/2022 avente ad oggetto " SCHEMA DI PIANO TRIENNALE DEI LL.PP. 2023-2025 ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI RIFERITI ALL'ANNO 2023 e pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Nello stesso sono indicati:

- a. i lavori di singolo importo superiore a 100.000,00 euro;
- b. le priorità e le azioni da intraprendere, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c. la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione;
- d. la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000,00 di euro, la giunta provvederà prima dell'approvazione in Consiglio Comunale del bilancio, all'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica. Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2023-2025 ed il cronoprogramma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Per quanto riguarda gli investimenti finanziati con il PNRR si riporta qui di seguito l'elenco dei progetti 2022 – 2025.

PROGETTI FINANZIATI CON RISORSE PNRR 2022-2025		
M1C1 – I1.2		
Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud		
2022_PG_3335	1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali"	847.074,00
M1C1 – I1.4		
Servizi digitali e cittadinanza digitale		
2022_PG_3333	1.4.3 adozione APP IO	9.891,00

2022_PG_3334	1.4.3 adozione piattaforma PAGOPA	93.398,00
2022_PG_3336	1.4.5 Piattaforma notifiche digitali – comuni	69.000,00
2022_PG_3337	1.4.1 Esperienza del cittadino nei servizi pubblici	516.323,00

M2C3 – I1.1

Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici

A_18001	PNRR-M2C3-I1.1 SM Aosta: sostituzione edilizia, nuovo edificio previa demolizione dell'edificio attuale	10.440.000,00
---------	---	---------------

M2C4 – I2.2

Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni

Messa in sicurezza edifici e territorio

Z_12501	PNRR-M2C4-I2.2 Ristrutturazione con miglioramento sismico e adeguamento normativa antincendio nido ALLENDE	385.000,00
V_12401	PNRR-M2C4-I2.2 Ristrutturazione con miglioramento sismico e adeguamento normativa antincendio nido BELLELLI	350.000,00
Z_18401	PNRR-M2C4-I2.2 Ristrutturazione e adeguamento antincendio nido scuola O. Sarzi	220.000,00
V_20701	PNRR-M2C4-I2.2 Intervento di consolidamento Ponte via Pinotti su tangenziale	154.000,00
V_20801	PNRR-M2C4-I2.2 Interventi di manutenzione straordinaria programmata ponti "Area Nord" - 1° lotto	247.500,00
Z_20901	PNRR-M2C4-I2.2 Interventi di manutenzione straordinaria programmata ponti "Area Nord" - 2° lotto	165.000,00
A_21001	PNRR-M2C4-I2.2 Interventi di manutenzione straordinaria programmata ponti "Area Nord" - 3° lotto	100.000,00
V_22601	PNRR-M2C4-I2.2 Barriere Ponte via Asseverati	30.000,00
V_22701	PNRR-M2C4-I2.2 Barriere Ponte via Marx	30.000,00

Contributo piccole opere 2020-2024 per efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile

A_43701	PNRR-M2C4-I2.2 Riqualificazione ed efficientamento degli impianti di illuminazione di attraversamenti pedonali e contestuale riqualificazione ai fini della sicurezza stradale e mobilità sostenibile	210.000,00
B_46501	PNRR-M2C4-I2.2 Centro internazionale Loris Malaguzzi - Interventi di efficientamento energetico (2023)	210.000,00
C_46601	PNRR-M2C4-I2.2 Centro internazionale Loris Malaguzzi - Interventi di efficientamento energetico (2024)	210.000,00

M2C4 – I3.4

Bonifica de siti orfani

A_46101	PNRR-M2C4-I3.4 Siti orfani da riqualificare - Area Ex MacelloTecton	858.381,00
A_46201	PNRR-M2C4-I3.4 Siti orfani da riqualificare – Area Produttiva Polifunzionale – GOLD	487.716,00

M2C2 – I4.1

Rafforzamento mobilità ciclistica sub investimento "Ciclovie urbane"

Ciclovie urbane, DM 509/2021

A_43101	PNRR-M2C2-I4.1 Completamento ciclovia 1 e 2 S. Lazzaro-centro città	560.094,85
A_43201	PNRR-M2C2-I4.1 Realizzazione superciclabile stazione Mediopadana – confine comunale	1.840.000,00

M2C2 – I.4.4

Rinnovo flotte bus e treni verdi

A_44001	PNRR-M2C2-I4.4 Rinnovo Flotte Bus e Treni verdi (Trasferimento ad Agenzia per la Mobilità)	8.027.620,00
---------	--	--------------

M4C1 – I1.1

Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia

Realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia

A_41701	PNRR-M4C1-I1.1 NIDO HAIKU/ futuro NIDO TERRACCHINI: nuova costruzione	2.904.000,00
---------	---	--------------

M4C1 – I1.2

Piano di estensione del tempo pieno e mense

Messa in sicurezza e/o realizzazione di mense scolastiche

A_41901	PNRR-M4C1-I1.2 SP Ghiarda: nuova mensa	426.600,00
A_42001	PNRR-M4C1-I1.2 SP Boiardo Bagno: nuova mensa con ampliamento edificio esistente	355.500,00
A_42101	PNRR-M4C1-I1.2 SP Valeriani Cadè: Nuova mensa mediante riconversione degli spazi inutilizzati al piano primo del corpo di fabbrica in ampliamento costruito nel 2010	177.750,00
A_42201	PNRR-M4C1-I1.2 SP Dallaglio: Nuova mensa nell'area cortiliva della scuola	355.500,00
A_42301	PNRR-M4C1-I1.2 SP Marconi: Nuova mensa nell'area cortiliva della scuola	355.500,00

M5C1 – I1.1

Potenziamento dei Centri per l'Impiego

A_41401	PNRR-M5C1-I1.1 Riqualificazione ex Polveriera – Realizzazione del CPI	2.500.000,00
---------	---	--------------

M5C2 – I1.1

Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'Istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti

A_44101	PNRR-M5C2-I1.1 Riconversione e riqualificazione di strutture residenziali e adattamento e dotazione strumentale tecnologica innovativa degli spazi abitativi (appartamenti protetti "Le Mimose" in via Guinizzelli, 33 e presso CRA "I Girasoli" in via Zambonini, 61) (a valenza provinciale)	2.447.400,00
2022_PG_8551	PNRR-M5C2-I1.1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini (PIPI) (attività di PARTE CORRENTE)	211.500,00
2022_PG_8552	PNRR-M5C2-I1.1.3 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione (attività di PARTE CORRENTE)	330.000,00
2022_PG_8751	PNRR-M5C2-I1.1.4 Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali (attività di PARTE CORRENTE)	210.000,00

M5C2 – I1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità Percorsi di autonomia per persone con disabilità

A_44201	PNRR-M5C2-I1.2 Realizzazione di abitazioni per gruppi di persone con disabilità e predisposizione di strumenti e tecnologie di domotica e interazione a distanza presso l'immobile sito in via Mazzini, 6 piano sesto (Progetto Comune di Reggio)	400.000,00
A_44501	PNRR-M5C2-I1.2 Realizzazione di abitazioni per gruppi di persone con disabilità e predisposizione di strumenti e tecnologie di domotica e	218.603,84

interazione a distanza presso l'immobile di Quattro Castella (Montecavolo) (Progetto Comune di Quattro Castella) (trasferimento a Unione Colline Matildiche)

2022_PG_8553	PNRR-M5C2-I1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità (Progetto Comune di Reggio) - (attività di PARTE CORRENTE - progetti individualizzati, formazione/lavoro)	415.000,00
2022_PG_8554	PNRR-M5C2-I1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità (Progetto Comune di Quattro Castella) (attività di PARTE CORRENTE - progetti individualizzati, formazione/lavoro) (trasferimento a Unione Colline Matildiche)	120.583,84

M5C2 – I1.3

Housing temporaneo e stazioni di posta

A_44301	PNRR-M5C2-I1.3 Riconversione di strutture di accoglienza in mini alloggi con spazi e servizi comuni presso l'immobile sito in via Dalmazia n. 85	500.000,00
A_44401	PNRR-M5C2-I1.3 Realizzazione di centri servizi per persone di marginalità anche estrema e senza dimora presso l'immobile sito in via Kennedy n.15-17	910.000,00
2022_PG_8555	PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Housing first (attività di PARTE CORRENTE)	210.000,00
2022_PG_8556	PNRR-M5C2-I1.3 Povertà estrema – Stazioni di Posta/Centri servizi (attività di PARTE CORRENTE)	180.000,00

M5C2 – I2.1

Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale

Rigenerazione urbana

S_01701	PNRR-M5C2-I2.1 Piano di Riqualificazione Urbana quartiere popolare Compagnoni – riqualificazione ex scuole Villaggio Catellani per nuovo centro sociale/sede AUSER	209.000,00
Z_21301	PNRR-M5C2-I2.1 Sviluppo del PRU Gardenia – ristrutturazione ex palestra in via Galliano	1.160.000,00
A_30101	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – riqualificazione dei Chiostrì di San Domenico, secondo stralcio	290.000,00
Z_29901	PNRR-M5C2-I2.1 Quartiere Regina Pacis/Orologio - Riqualificazione delle attrezzature collettive di quartiere – intervento straordinario sul Teatro dell'Orologio	920.000,00
Z_30001	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – riqualificazione dei Chiostrì di San Domenico, primo stralcio	350.000,00
Z_20201	PNRR-M5C2-I2.1 Quartiere Regina Pacis/Orologio - Riqualificazione del parco del Gelso	190.000,00
Z_20301	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – riqualificazione del Parco del Popolo	180.000,00
A_30801	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – riqualificazione di piazza del Popolo Giost	500.000,00
A_31801	PNRR-M5C2-I2.1 Quartiere Ospizio/San Lazzaro – nuovo sottopasso ciclopeditone nel parco Campo di Marte.	1.050.000,00
Z_19901	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione ex Polveriera quartiere Mirabello –	900.000,00

realizzazione del Bicilab, progetto connesso al PUMS

Z_31101	PNRR-M5C2-I2.1 Progetto di rigenerazione urbana del quartiere Gattaglio - nuova passerella ciclopedonale sul torrente Crostolo	860.000,00
A_35601	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – sottopasso ciclopedonale alla ferrovia storica Milano-Bologna	7.080.000,00
A_35701	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e ricucitura urbana dei quartieri Ospizio/San Lazzaro – nuovo cavalcaferrovia ciclopedonale tra il Campus San Lazzaro e il nuovo parco dello sport	2.880.000,00
A_35801	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e sicurezza della via Emilia a Pieve Modolena e Cella – completamento della ciclovie 1 ovest	2.400.000,00
Z_17501	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione urbana della Zona Annonaria e pista ciclabile su via Don Giovanni Verità	850.000,00
Z_33901	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – strada della cultura	30.000,00
V_22201	PNRR-M5C2-I2.1 Riqualificazione e rigenerazione urbana del quadrante nord-est del centro storico di Reggio – riqualificazione degli orti di Santa Chiara	70.000,00
Z_34601	PNRR-M5C2-I2.1 Barriere antirumore in via Inghilterra	100.000,00
M5C2 – I2.3		
Programma innovativo della qualità dell’abitare		
Programma innovativo della qualità dell’abitare - PINQUA		
A_37701	PNRR-M5C2-I2.3 PINQUA - Abitare sociale e solidale	8.000.000,00
A_37801	PNRR-M5C2-I2.3 PINQUA - Ambiente e mobilità sostenibile	3.000.000,00
A_37501	PNRR-M5C2-I2.3 PINQUA - Economia, lavoro e innovazione	4.000.000,00
M5C2 – I3.1		
Sport e Inclusione sociale		
Cluster 1 e 2		
A_43801	PNRR-M5C2-I3.1 Nuova cittadella dello Sport di Masone	2.500.000,00
A_43901	PNRR-M5C2-I3.1 Riqualificazione stadio Mirabello	1.000.000,00
Totale		78.807.935,53

Le risorse riportate nello schema sono riferite ai contributi PNRR assegnati maggiorati della quota preassegnata del fondo opere indifferibili.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all’art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e inserito nella nota di aggiornamento al DUP 2023-2025.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata adottata da ultimo con il "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 - PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA ALLA DATA DEL 01.09.2022" di cui alla Delibera G.C. n. 160 del 03/08/2022, sulla quale l'organo di revisione ha formulato il parere, ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

Il PTFP 2022-2024 – modifica e integrazione per l'anno 2022 - primo stralcio 2023, predisposto coerentemente con il nuovo dettato normativo di cui agli artt. 6 – 6 ter del Decreto Legislativo n. 165/2001 e smi, come riformulati dal Decreto Legislativo n. 75/2017 e relative "Linee di indirizzo", inglobato nel piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), assicura le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, ed è in linea con l'attuale pianificazione pluriennale delle attività e delle performance e di quanto indicato nei documenti di programmazione economico-finanziaria, ed in particolare nel DUP Allegato al Bilancio pluriennale 2023-2025, e tiene conto di tutte le attuali disposizioni normative in materia di assunzioni, di vincoli in materia di spesa di personale, e delle cifre che sono state complessivamente destinate alla spesa di personale negli appositi Allegati al presente Bilancio 2023-2025. La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.4. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58. comma 1 della legge 133/2008

L'organo di revisione ha preso visione del piano e della relativa delibera di Giunta n. 231 del 17/11/2022.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Imposta municipale propria

la Legge di Bilancio per l'anno 2020 (n. 160/2019) ha abolito l'imposta unica comunale IUC, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI) e ha disciplinato la nuova IMU. Già dal 2020 è stata pertanto abolita la TASI e le fattispecie prima assoggettate a TASI sono ora assoggettate ad IMU. Le aliquote sono invariate rispetto a quelle del 2022. Inoltre dal 2022 sono esenti dall'imposta i beni merce, ovvero i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, che in precedenza erano assoggettati ad aliquota di 0,25%. Il relativo gettito è stato previsto in € 43.800.000,00.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni IMU di anni precedenti è previsto in € 3.800.000,00.

Addizionale comunale Irpef

Le aliquote dell'addizionale comunale IRPEF restano invariate rispetto al 2022. La previsione di gettito pari a € 20.000.000 è stata formulata tenendo conto degli ultimi dati reddituali del Comune di Reggio Emilia disponibili.

Si è inoltre confermata la soglia di esenzione già in vigore per il 2022, pari a 15.000 €.

TARI e passaggio a TCP:

Con delibera di C.C. 256 del 20/12/2021 è stato approvato l'atto di indirizzo per il passaggio, dall'anno 2022, dal regime di Tassa sui Rifiuti (TARI) al regime di Tariffa rifiuti avente natura corrispettiva (TCP), nonché lo schema di Convenzione con IREN AMBIENTE SpA per la gestione della Tariffa, ai sensi dell'art. 1, comma 668, legge 147/2013, rinviando ad una successiva delibera consiliare l'approvazione del relativo Regolamento per la disciplina della Tariffa rifiuti corrispettiva, entro i termini normativi fissati per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024, nonché per l'approvazione delle tariffe del servizio, termini differiti per gli enti locali dal Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre u.s. al 31 marzo 2022. Il termine per approvare il Regolamento TCP è stato poi disgiunto dal termine di approvazione del Bilancio dal DL 228/2021 (cosiddetto Milleproroghe) convertito in Legge 15/2022 prevedendo che *“a decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno”*.

Imposta di soggiorno

Con delibera di C.C. n. 70 del 29/03/2021 è stato approvato il regolamento per l'istituzione dell'imposta di soggiorno a carico di coloro, non esenti, che alloggiano nelle strutture ricettive del territorio, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 14 marzo 2011, n. 23 recante “Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale”. Successivamente - con delibera di C.C. n.192 del 27/09/2021 - la decorrenza della suddetta imposta è stata modificata dal 1° ottobre 2021 al 1° febbraio 2022 e - con delibera di G.C. n. 212 del 18/11/2021 - sono state definite le relative tariffe per l'anno di imposta 2022 riportate nel DUP e nella Nota integrativa. Il gettito previsto è di € 550.000.

Altri Tributi Comunali

Ai sensi di quanto disposto dalla Legge 160/2019, a decorrere dal 2021 confluiscono in un canone unico denominato “canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria”, allocato al titolo III° dell’entrata, i seguenti tributi:

- la tassa e il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche,
- i passi carrabili
- l'imposta comunale sulla pubblicità,
- il diritto sulle pubbliche affissioni
- il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari
- il canone per l'uso o l'occupazione delle strade e delle loro pertinenze di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada.

Con Delibera di Giunta Comunale n.° 230 del 17/11/2022 sono state approvate le tariffe del “canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria” (cd. Canone Unico Patrimoniale), e del “canone di concessione per l’occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate” (cd. Canone Mercatale), sulla base dei Regolamenti precedentemente approvati dal Consiglio Comunale. Il gettito inserito in Bilancio è coerente con il gettito realizzato negli anni precedenti e con l’evoluzione della normativa.

Proventi da partecipazione all’attività di accertamento tributario e contributivo

La previsione di euro 50.000,00 è fondata sull'analisi del trend storico e sulle segnalazioni effettuate negli anni precedenti in un'ottica di prudenza.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base delle normative vigenti in materia.

Contributi per funzioni delegate dalla Regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti al Titolo 2 dell'Entrata e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal D.Lgs. 118/2011 riportante il quadro analitico delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, comma 9, del TUEL.

Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali

I contributi di organismi comunitari ed internazionali sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal D.Lgs. 118/2011 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese finanziate con fondi comunitari e internazionali.

Proventi dei servizi pubblici

L'organo esecutivo, con deliberazione n. 234 del 17/11/2022, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 87,94%.

In relazione alla dubbia esigibilità di rette e contribuzioni è stato previsto un fondo crediti di dubbia esigibilità quantificato secondo quanto previsto per legge ed esplicitato nella nota integrativa.

La previsione è fondata sulle base delle rette e contribuzioni deliberate per l'anno 2023 e sulla applicazione per i servizi scolastici e sociali del sistema tariffario di cui al DPCM 159/2013 (ISEE).

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative ex art. 208, comma 1, del codice della strada sono previsti per il 2023 in 8.700.000,00 euro, ivi compresi i proventi per sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità ex art. 142 del Cds (previsti per il 2023 in euro 2.200.000,00).

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, ripartito fra i proventi derivanti dalle sanzioni ex artt. 208 e 142 del Cds, è previsto per complessivi euro 3.421.483,14 (pari al 40% circa delle sanzioni previste).

Le entrate derivanti dalle sanzioni di cui all'art. 142 Cds, ai fini della determinazione della quota da destinare ad interventi specifici, sono state decurtate della somma da destinare alla PROVINCIA, quantificata come da accordo sottoscritto con la stessa avente PG n. 119847 del 24.09.2018 e il relativo schema, approvato con DGC n. 136 del 17.07.2018, in quanto ente proprietario della strada dove sono installati n. 2 autovelox.

La somma da assoggettare a vincoli, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità e della quota da destinare alla PROVINCIA, come previsto nella delibera di Giunta n.° 235 del 17/11/ 2022 è, pertanto, pari complessivamente a 2.933.811,55 euro, così suddivisa:

- 889.106,23 euro destinati alle finalità ex art. 142, comma 12-ter, del Cds;
- 2.044.705,32 euro destinati alle finalità di cui all'art. 208, comma 4, del Cds, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata interamente al titolo I della spesa.

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati sulla base dei dati previsti nei piani industriali di tali organismi.

- IREN Spa per € 9.651.130,00
- Agac Infrastrutture Spa per € 500.000,00

Si raccomanda un costante monitoraggio degli importi previsti.

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire è la seguente:

Anno	Importo	di cui per manutenzione ordinaria
2023	3.200.000,00	0,00
2024	3.200.000,00	0,00
2025	3.200.000,00	0,00

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Si precisa che, a decorrere dal 2019, in coerenza con le modifiche al piano dei conti integrato apportate dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018, l'Ente ha previsto la contabilizzazione delle sanzioni derivanti da violazioni delle norme urbanistiche al Titolo 3 dell'entrata.

• **B) SPESE CORRENTI**

Lo sviluppo previsionale per aggregati di spesa, relativamente al Tit. I spese correnti, è il seguente:

	TITOLO 1 - Spese correnti	PREVISIONE 2023	%	PREVISIONE 2024	%	PREVISIONE 2025	%
101	Redditi da lavoro dipendente	38.848.621,77	24,36%	38.848.621,77	24,98%	38.848.621,77	25,14%
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	2.976.526,50	1,87%	2.976.526,50	1,91%	2.976.526,50	1,93%
103	Acquisto di beni e servizi	64.323.105,58	40,34%	60.263.101,36	38,75%	59.822.515,54	38,72%
104	Trasferimenti correnti	40.420.914,38	25,35%	39.200.721,38	25,20%	38.497.521,12	24,91%
107	Interessi passivi	2.024.000,00	1,27%	3.330.000,00	2,14%	3.458.000,00	2,24%
108	Altre spese per redditi da capitale	22.000,00	0,01%	22.000,00	0,01%	22.000,00	0,01%
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	653.850,00	0,41%	653.850,00	0,42%	653.850,00	0,42%
110	Altre spese correnti	10.182.050,41	6,39%	10.241.253,28	6,58%	10.241.253,28	6,63%
100	Totale TITOLO 1	159.451.068,64	100,00%	155.536.074,29	100,00%	154.518.088,21	100,00%

Nella voce redditi da lavoro dipendente non è compreso il costo del personale assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi codificato tra i trasferimenti correnti

Spese di personale

In corso d'anno si provvederà a determinare la quota di salario accessorio 2023 ora prevista alla voce personale che sarà liquidata nel 2024 e che dovrà transitare nel suddetto bilancio tramite FPV.

La quantificazione della spesa di personale tiene conto delle n. 1265 unità in servizio a tempo indeterminato alla data del 01.11.2022 (di cui 365 personale assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi il cui costo trova allocazione nel macro-aggregato di bilancio denominato "trasferimenti"), nonché di tutte le risorse umane necessarie e corrispondenti al fabbisogno di personale rilevato dall'Ente - come evidenziate da ultimo nel documento inerente la programmazione dei fabbisogni "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2022/2024 – MODIFICA E INTEGRAZIONE PER L'ANNO 2022 - PRIMO STRALCIO 2023" IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.4 DELL'ALLEGATO L) AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 127 DEL 30.06.2022. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA ALLA DATA DEL 01.09.2022" di cui alla Delibera G.C. n. 160 del 03/08/2022, sulla cui proposta l'organo di revisione ha formulato il proprio parere - compatibilmente e coerentemente con i vincoli inerenti la spesa di personale, la sua "sostenibilità finanziaria" ed i limiti per le assunzioni ad oggi vigenti, ed in particolare:

- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1, comma 557 quater della Legge Finanziaria n. 296/2006 e s.m.i, come da ultimo modificato dall'art. 3, comma 5-bis del D.L. 90/2014, convertito in Legge n. 114/2014, con riferimento al valore medio del triennio 2011 – 2013, che risulta di euro 46.683.158,86;

(La previsione per gli anni 2023, 2024 e 2025 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013);

- con i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010 e s.m.i., come da ultimo modificato dall'art. 11, comma 4-bis del D.L. 90/2014, convertito in Legge n. 114/2014, sulla spesa per personale a tempo determinato, con

convenzioni e con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nonché sulla spesa relativa a contratti di formazione lavoro, ad altri rapporti formativi e alla somministrazione lavoro: che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 6.795.418,10 (importo ricalcolato in seguito all'assunzione del Direttore Generale assunto ai sensi dell'art. 108 del TUEL 267/2000 a decorrere dall'anno 2019 ed altresì presente nell'anno 2009);

- con gli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

In merito al vincolo della “sostenibilità finanziaria” disposto dall'art. 33 co.2 del D.L. n. 34/2019 – convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 28/06/2019, dal DPCM 17/03/2020 e dalla Circolare attuativa del 08/06/2020, la rilevazione del dato rappresentativo del rapporto tra “spese di personale e entrate correnti” del Comune di Reggio Emilia per l'anno 2021 risulta essere pari al 27,38% (calcolato sulla scorta dei dati dell'ultimo Rendiconto approvato sia del Comune di Reggio Emilia che dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e certificato dal Collegio dei Revisori con proprio verbale n. 26 del 02/08/2022), al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1, pari al 27,60% e migliorativo del dato relativo al 2020 pari al 27,85%.

Il rapporto “provvisoriamente” determinato sui valori di bilancio dell'anno 2022, sottoposto all'esame del Collegio ai fini dell'asseverazione dell'equilibrio di bilancio 2022/2024 (Cft Verbale del Collegio dei Revisori n. 22 del 25/07/2022) si attesta al 27,52% e pertanto contenuto nella percentuale massima di incremento della spesa di personale (27,60%).

- **Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 7 c. 6 D.Lgs 165/2001)**

Gli incarichi di collaborazione autonoma previsti per gli anni 2023-2025 sono evidenziati nel DUP che ne costituisce limite. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 della Legge 133/2008 ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

- **Spese per acquisto beni e servizi ed organi di indirizzo, direzione e controllo**

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

- **Fondo crediti di dubbia esigibilità**

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2023-2025 è evidenziata nei prospetti parte integrante della nota integrativa al bilancio, strutturati per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come media semplice del rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, come previsto dalla normativa. L'ammontare del Fondo è stato calcolato in coerenza con la percentuale del 100% prevista per i medesimi anni dai principi contabili. Inoltre la determinazione delle percentuali di accantonamento è avvenuta senza ricorrere a quanto previsto dall'art. 107 bis del DL 18/2020, che in considerazione degli effetti economici della pandemia sulla riscossione delle entrate comunali ha consentito, sia ai fini del Rendiconto che ai fini del Bilancio di Previsione, di utilizzare nel calcolo delle percentuali di riscossione i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021, in quanto le percentuali di riscossione degli accertamenti 2020 hanno registrato un trend coerente con le annualità precedenti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023-2025, come evidenziato nella nota integrativa, è quantificato in € 7.697.343 per l'anno 2023 e in € 7.723.055 per gli anni 2024

e 2025. Si dà atto che la quantificazione risulta coerente con quanto previsto dalla normativa specifica.

- **Fondi per spese potenziali**

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2023-2025 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali per euro 100.000,00 nell'annualità 2023, euro 100.000,00 nell'annualità 2024 ed euro 100.000,00 nell'annualità 2025, tenuto conto degli accantonamenti precedenti pari a € 5.026.034,44 non utilizzati nel corso del 2022.

- **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

per l'anno 2023 in euro 600.000,00 pari allo 0,38% delle spese correnti;

per l'anno 2024 in euro 830.000,00 pari allo 0,53% delle spese correnti;

per l'anno 2025 in euro 830.000,00 pari allo 0,53% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità .

- **Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel, infatti risulta non inferiore allo 0,20 % delle spese finali.

ORGANISMI PARTECIPATI TRASFERIMENTI AD ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune di Reggio Emilia ha previsto di erogare nel corso dell'anno 2023 i seguenti importi ai propri organismi partecipati :

TREND TRASFERIMENTI (SPESA CORRENTE)	Iniziale 2023
Agenzia per la mobilità	745.455,00
SETA	602.000,00
FARMACIE COMUNALI RIUNITE	3.178.251,49
ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE	2.368.000,00
ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI	20.391.682,38
FONDAZIONE E 35 QUOTA ASSOCIATIVA	148.871,00
FONDAZIONE I TEATRI	1.536.600,00
FONDAZIONE SPORT	1.200.000,00
FONDAZIONE DELLA DANZA	180.000,00
FONDAZIONE MONDINSIEME	211.000,00
FONDAZIONE PALAZZO MAGNANI	460.000,00
TOTALE	31.021.859,87

Si raccomanda il costante monitoraggio di tutte le posizioni.

RAPPORTI FINANZIARI (DEBITI/CREDITI):**Posizioni Debitorie e Creditorie con enti partecipati**

Dal 2016 la normativa estende la verifica debiti e crediti anche agli enti strumentali. L'articolo 11 del D.lgs. 118/2011, comma 6, lettera j) specifica che è necessario allegare al rendiconto consuntivo del Comune, nella relazione sulla gestione, la nota relativa a: "gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate." Nel corso del 2023 verrà predisposta e trasmessa a tutti gli enti strumentali e società controllate e partecipate da parte del Comune di Reggio Emilia la richiesta della certificazione debiti crediti che verrà allegata al rendiconto come da previsione normativa.

BILANCIO CONSOLIDATO

Rappresenta la situazione patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate. In particolare il bilancio consolidato consente di:

- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fanno capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- intraprendere un percorso di coinvolgimento degli organismi partecipati e permettere il potenziamento dei flussi informativi tra l'Ente e le sue partecipate per una maggiore definizione e conciliazione delle operazioni contabili.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi contabili, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Di seguito si riporta l'elenco degli organismi che sono stati compresi nel bilancio consolidato 2021 in quanto la Delibera di Giunta che definirà il perimetro di consolidamento relativo all'anno 2023 andrà approvata entro il prossimo 31/12/2022.

ORGANISMI PARTECIPATI	NATURA GIURIDICA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	BILANCI VISUALIZZABILI ALL'INDIRIZZO
Organismo strumentale			
Istituzione Scuole e Nidi	Istituzione	100,00%	http://www.scuolenidi.re.it
Enti strumentali controllati e partecipati			
Azienda Speciale FCR	Aziende speciali e di servizi alla persona	100,00%	http://www.fcr.re.it
ASP Reggio Emilia Città delle persone		96,90%	http://www.asp.re.it
Consorzio ACT (controllo analogo congiunto)	Azienda Consortile	38,55%	http://www.actre.it
Acer Azienda Casa ER	Ente pubblico economico	25,50%	http://www.acer.re.it
Fondazione Sport	Fondazioni		http://www.fondazionesport.it
Fondazione Mondinsieme			http://www.mondinsieme.org
Fondazione I Teatri			http://www.iteatri.re.it
Fondazione Danza Aterballetto			http://www.aterballetto.it
Fondazione Palazzo Magnani			http://www.palazzomagnani.it/
Fondazione E 35			https://e-35.it
Società controllate e partecipate			
Campus Srl	Società	100,00%	http://www.municipio.re.it/campusreggio
STU Reggiane		70,00%	http://stureggiane.comune.re.it
Agac Infrastrutture Spa		55,32%	http://agacinfrastrutture.comune.re.it
Reggio Children Srl		51,00%	http://www.reggiochildren.it
Aeroporto Spa (controllo congiunto)		44,35%	http://www.aeroporto Reggio Emilia.com
Agenzia per la mobilità Srl (controllo analogo congiunto)		38,55%	http://www.am.re.it
Crpa Spa (controllo congiunto)		23,41%	http://www.crpa.it
Piacenza infrastrutture Spa		22,13%	www.piacenzainfrastrutture.it
Reggio Emilia Fiere in liquidazione		26,49%	http://reggioemiliafiere.it
Reggio Emilia Innovazione Scrl in liquidazione		25,41%	
Lepida Scpa		0,0014%	https://lepida.net
Til Trasporti Integrati Logistica (controllo congiunto indiretto)	Società Indiretta	38,55%	http://www.til.it

Razionalizzazione Periodica e Revisione Straordinaria delle partecipazioni ai sensi degli Artt. 20 e 24 del D.Lgs 175/2016

Con deliberazione consiliare da adottare entro il 31/12/2023 sarà approvata la razionalizzazione periodica delle partecipazioni possedute dal Comune di Reggio Emilia unitamente ad una relazione sulle azioni effettuate a seguito della revisione ordinaria approvata con deliberazione consiliare dell'anno 2022 da adottarsi entro il 31/12/2022 come da previsione normativa.

Nel corso del 2022 e per il 2023:

- è proseguita e proseguirà la liquidazione di Reggio Emilia Fiere e Reggio Emilia Innovazione;
- per quanto riguarda la negoziazione degli strumenti derivati tra Agac Infrastrutture ed Unicredit, in seguito al lodo emesso, in data 20 dicembre 2019 l'assemblea dei soci ha deliberato di ricorrere in appello a seguito dell'esito del lodo. In data 30 luglio 2020 è stato depositato il ricorso presso la Corte d'Appello di Milano e in data 27 ottobre 2021 si è svolta, in modalità cartolare, l'udienza di precisazione delle conclusioni. In data 27 Gennaio 2022 il Tribunale di Milano ha emesso la sentenza respingendo l'impugnativa proposta da AGAC Infrastrutture. In data 5 agosto 2022 la società ha dato mandato alla società di consulenza di procedere con il ricorso in Cassazione;
- si è confermata la volontà di cedere le quote azionarie di Piacenza Infrastrutture. Il Comune si è avvalso anche per l'anno 2022 dell'art. 5-ter e 5-bis del TUSP che sospendono per le società partecipate che hanno prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione - l'efficacia, sino al 31 dicembre 2022, dei commi 4 (relativo all'obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria) e 5 (che prescrive una sanzione per la mancata alienazione nei termini).

ACCANTONAMENTO A COPERTURA DELLE PERDITE

L'articolo 1 comma da 550 a 552 della legge di stabilità 2014 e l'articolo 21 del d.lgs. 175/2016 stabiliscono che per le aziende speciali, le istituzioni e le società partecipate dalle pubbliche amministrazioni che presentano un risultato d'esercizio o saldo finanziario negativo, l'ente partecipante deve accantonare una quota pari al risultato negativo non ripianato, in proporzione alla quota di partecipazione. Gli enti suddetti dovranno attuare un

controllo rigoroso dei costi e ricavi al fine di perseguire un equilibrio economico. In sede di programmazione sono state verificate le somme già accantonate necessarie al rispetto della disposizione normativa. Il Comune di Reggio Emilia per l'annualità 2023 non ha previsto un ulteriore accantonamento per le passività potenziali derivanti da perdite delle stesse Società, in quanto dai preconsuntivi prevenuti dalle partecipate, non emergono al momento situazioni di disavanzo sulle quali accantonare importi. Detto accantonamento verrà ulteriormente monitorato ed integrato a ricevimento dei dati definitivi dei rendiconti 2022 delle partecipate del Comune.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, corrispondente alla somma dei titoli II e III della spesa, è pari a euro

- 149.734.736,81 euro per l'anno 2023
- 102.490.973,18 euro per l'anno 2024
- 57.610.136,04 euro per l'anno 2025

è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge come dimostrato nel punto 3 della presente relazione.

Finanziamento spese investimento con indebitamento

Gli stanziamenti previsti negli anni 2023, 2024 e 2025 al titolo 2° e 3° della spesa, sono finanziati tramite accensione di mutui per euro 63 milioni, così suddivisi nel triennio:

ANNO	2023	2024	2025
IMPORTO	27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta notevolmente inferiore per gli anni 2023, 2024 e 2025 al limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, come desumibile dal seguente prospett

O:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.Lgs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	133.230.030,59	96.874.000,00	98.944.000,00
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	(+)	28.616.034,09	29.591.322,89	25.699.075,61
3) Entrate extratributarie (titolo III)	(+)	35.780.004,07	39.709.187,93	41.693.993,03
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		197.626.068,75	166.174.510,82	166.337.068,64
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	19.762.806,88	16.617.451,08	16.633.706,86
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2022	(-)	1.964.000,00	2.464.725,55	2.261.464,15
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	50.000,00	855.274,45	1.186.535,85
Contributi erariali in o/interessi su mutui	(+)			
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)			
Ammontare disponibile per nuovi interessi		17.748.606,88	13.297.451,08	13.185.706,86
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/2022	(+)	87.310.209,27	107.477.463,88	119.100.833,30
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	27.053.254,61	19.208.369,42	17.133.453,67
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		114.363.463,88	126.685.833,30	136.234.286,97
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

Anno	Interessi previsti su indebitamento del Comune (in migliaia di €)	Contributi Erariali in c/interessi su mutui	Entrate Correnti accertate/previste 2° anno prec. (in migliaia di €)	Incidenza % su entrate correnti (limite art. 204 del TUEL = 10%)
2023	2.014	0,0	197.626	1,05%
2024	3.320	0,0	166.175 ¹	2,00%
2025	3.448	0,0	166.337	2,07%

Si segnala per quanto riguarda le garanzie prestate ai sensi dell'art. 207 del TUEL, che alla data attuale non sussistono garanzie di tale tipo in capo all'ente.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi, pari a euro 2.014.000 nel 2023, 3.320.000 nel 2024 e 3.448.000 nel 2025, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

In bilancio è infine previsto un accantonamento (pari a 1.137.600,00 euro nel 2023, a euro 196.280,00 nel 2024 e 40.100,00 euro nel 2024) pari al 10% delle entrate iscritte a Bilancio 2023-2025 per alienazioni patrimoniali da destinare ad estinzione anticipata dei mutui ai sensi comma 443 dell' art.1 della legge 228/2012.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno (*)	<i>Debito Residuo al termine dell'esercizio</i>	<i>€ pro - capite</i>
----------	--	------------------------------

¹ Le entrate correnti previste nel 2022 (valore assestato al 15/11/2022), dato di riferimento per il rapporto con la quota interessi 2024, si riducono per l'uscita dal Bilancio delle poste relative alla gestione della raccolta Rifiuti, in conseguenza il passaggio da TARI a Tariffa Corrispettiva Puntuale, e questo comporta un aumento della percentuale dovuto in parte all'aumento del debito e del costo dello stesso, ma in parte anche alla disomogeneità dei dati. Lo stesso dato 2024, depurato dall'entrata 2021 per servizio di gestione rifiuti, sarebbe pari a 1,63%

Anno (*)	Debito Residuo al termine dell'esercizio	€ pro - capite
2014	97.553.210	568
2015	89.589.151	523
2016	82.279.700	480
2017	66.630.657	388
2018	59.836.444	348
2019	59.454.097	345
2020	65.443.086	382
2021	74.388.102	437
2022	87.310.209	513
2023	107.477.464	631
2024	119.100.833	699
2025	128.962.287	757

**2014-2021 dati da bilanci consuntivi, 2022 dato comprendente le variazioni in assestamento in corso di approvazione (nov.- 2022), 2023-25 stime in base alle attuali previsioni di nuovo debito e di restituzione del capitale. Nel calcolo del Debito Residuo Pro-capite 2022-25 si è mantenuto invariato il dato della popolazione al 31/12/2021.*

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno (*)	Quota capitale	Quota Interessi	Rata Complessiva
2014	10.811.623	2.823.114	13.634.737
2015	11.244.059	2.513.429	13.757.488
2016	11.484.187	2.293.244	13.777.430
2017	12.103.268	2.164.338	14.267.606
2018	11.344.213	1.766.023	13.110.236
2019	8.904.631	1.591.106	10.495.737
2020**	5.539.534	1.667.829	7.207.363
2021	6.204.161	1.620.603	7.824.764
2022	6.707.500	1.622.500	8.330.000
2023	6.886.000	2.014.000	8.900.000
2024	7.585.000	3.320.000	10.905.000
2025	7.272.000	3.448.000	10.720.000

(*) 2014-2021 dati da bilanci consuntivi, 2022 dato comprendente le variazioni in assestamento in corso di approvazione (nov.- 2022), rate 2023- 25 stimate in base alle attuali previsioni di nuovo debito e restituzione del capitale.

(**) dato presentato al netto della quota pagata a titolo di estinzione anticipata/restituzione anticipazione FRP.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle precedenti risultanze del rendiconto 2021 e delle previsioni definitive 2022;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e delle indicazioni ministeriali circa i trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti rispetto all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperite le risorse appositamente iscritte a bilancio.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2023-2025, così come definiti dalla normativa vigente.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri dovranno essere monitorati con attenzione tutte le entrate, nonché l'evoluzione normativa in materia tributaria.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009 n.196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art. 1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e

di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

• CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

1. del parere espresso dal responsabile del Servizio Finanziario e dal responsabile del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo
2. delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica così come disposto dalla Legge di Bilancio 145/2018

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr Paolo Villa (Presidente)

Dr.ssa Paola Bianchini

Dr.ssa Daniela Mollica